



Nyt fra det kommunale tilsyn

Foreningen for Kommunal- og Forvaltningsret i Danmark

Christina Themsen, souschef
Christian Ougaard, forvaltningsretskonsulent



Ankestyrelsen

Emner

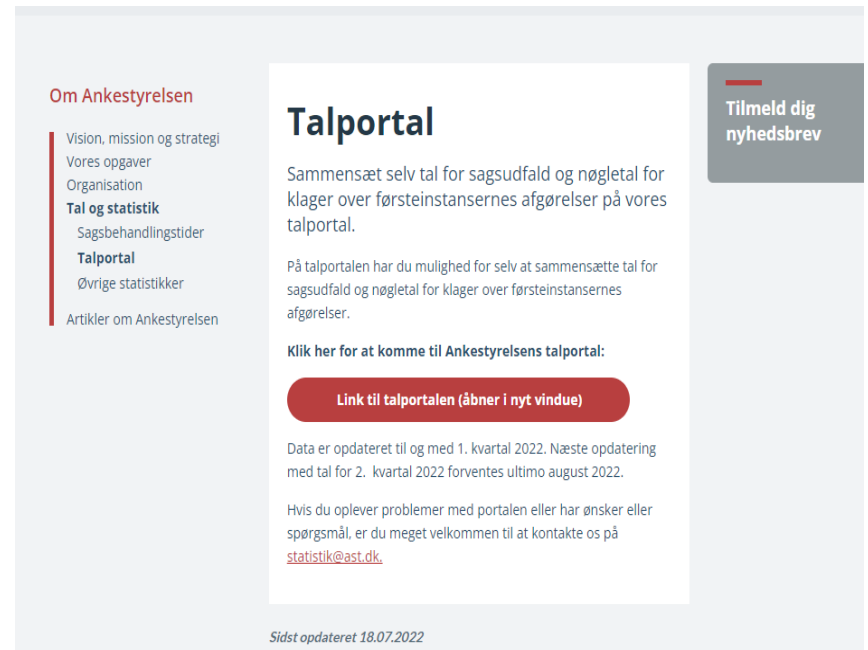
- Lidt om tal
- Ny udtalelse om øremærkning
- Kommuners varetagelse af klima- og miljøhensyn
- Spørgsmål



Statistik mv.

Sagsbehandlingstid

Talportalen



Talportalen

Sager behandlet af det kommunale og regionale tilsyn

1: Vælg emne

Loggivning

Søg på loggivning

2: Vælg instans

Søg på kommune

Tilføj landstotal

3: Vælg periode

Periode

År
 Kvartal

Vælg år

Søg på periode

Nulstil filtre

Data vises, når du har valgt mindst ét emne, én kommune og én periode.

Tabel

Antal sager

- Behandlede sager i alt
 - Udtalelse/godkendelse (§ 50)
 - Afvisning (§ 48 a)
 - Sanktion (§ 50 d-51)
 - Forhåndsudtalelse
 - Fogedsag
- Ikke-behandlede sager

Tilpas tabellen

Som kolonner

- Nøgletal - herunder år
- År - herunder nøgletal

Som rækker

- Kommune - herunder lovgivning
- Lovgivning - herunder kommune

Skal der vises fodnoter?

- Ja
- Nej

Vis i alt

- Ja
- Nej





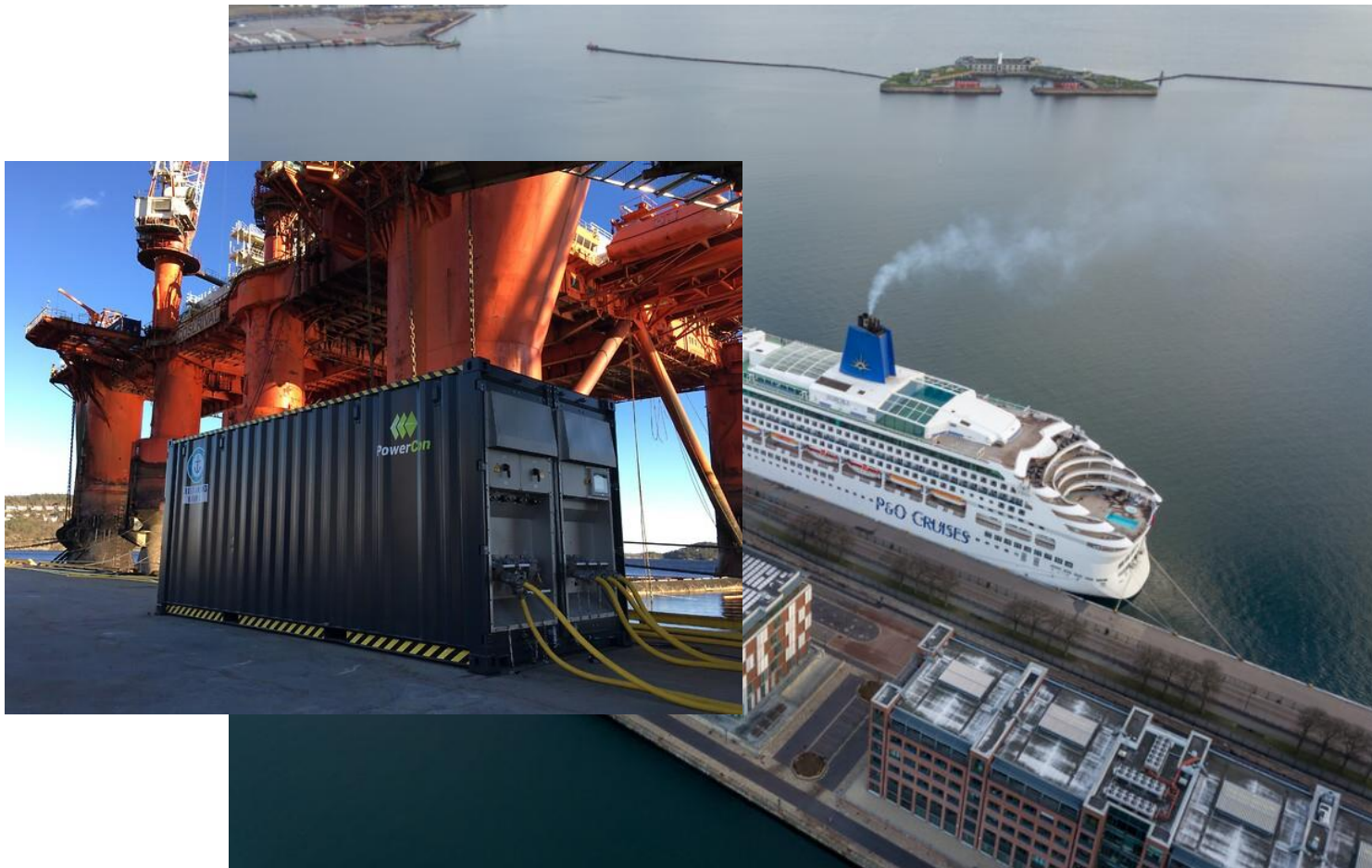
Ankestyrelsens udtalelse af 1. marts 2022:

- Ankestyrelsen udtalte, at der kan være tilfælde, hvor en kommune lovligt kan yde støtte i form af husleje eller i form af at stille arealer og lokaler til rådighed vederlagsfrit eller til en leje under markedslejen til private aktører, der ikke udelukkende varetager lovlige kommunale opgaver.
- Det skal sikres, at den kommunale støtte ikke anvendes til andre aktiviteter end de aktiviteter, kommunen lovligt selv kan varetage.
- Det skal være muligt at holde aktiviteterne klart adskilt.
- Værdien af den brug, som kommunen ikke kan støtte, skal opgøres og betales til kommunen.





En case

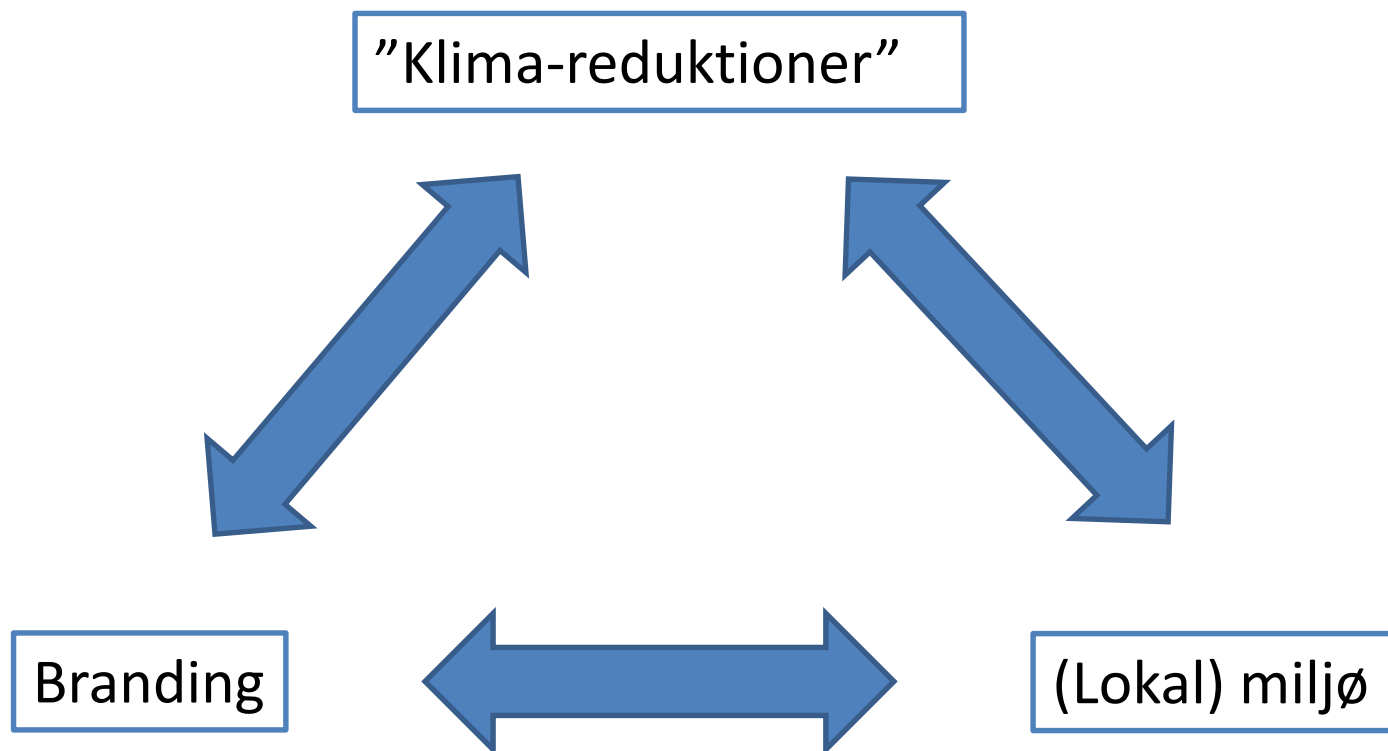


Kommuners hjemmel til at varetage klima- og miljøhensyn

- Skreven lovgivning som hjemler kommuners varetagelse af miljømæssige opgaver/hensyn
- Kommunalfuldmagtsreglerne – tilsynspraksis fastslår, at kommuner kan varetage miljøhensyn (og energibesparende hensyn)
- Kommunen kan ikke yde støtte med henvisning til miljøhensyn, hvis målet kan nås ved f.eks. påbud og forbud
- Den skrevne lovgivning kan udelukke, at kommunen varetager en opgave (se f.eks. Ankestyrelsens udtalelse af 9. juli 2021 om støtte til etablering af pant- og retursystem for glasflasker)



Klimahensyn – et krydsfelt





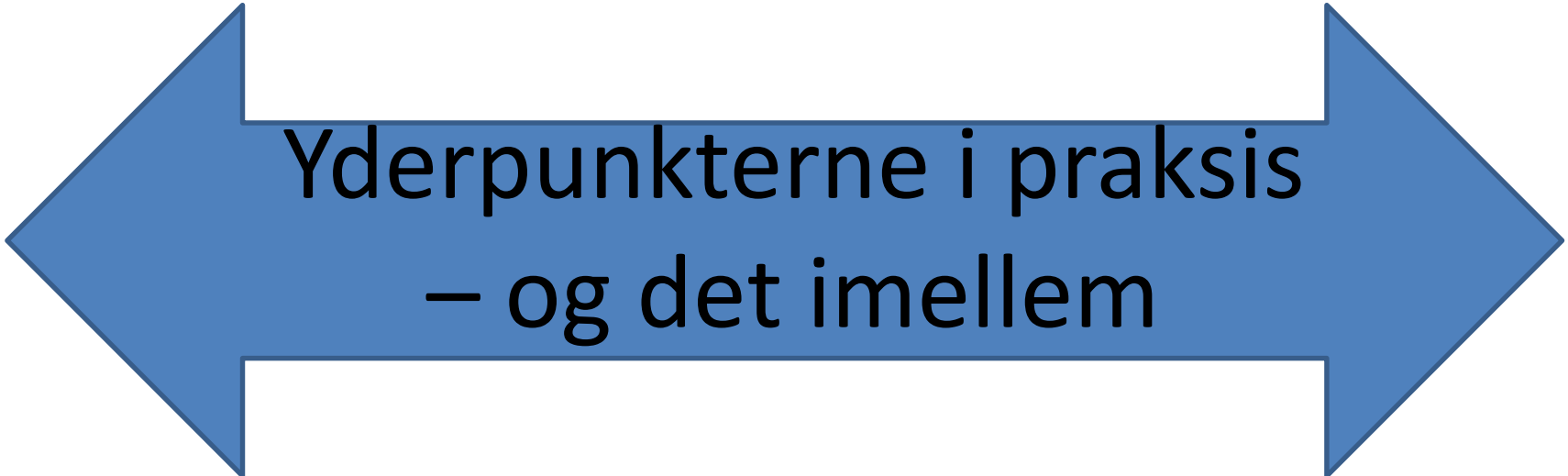
Fair Trade-sagen (Økonomi- og Indenrigsministeriets udtalelse af 3. maj 2013)

- Kommuner kan varetage Fair Trade-hensyn
- Resultatet er bl.a. baseret på OECD's retningslinjer = saglig, kommunal interesse
- Da der ikke er hjemmel i den skrevne lovgivning, gælder de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse
- Der kan ikke ydes tilskud til enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner



- Kommunalfuldmagtsreglernes forbud og begrænsninger gælder, herunder:
 - almennyttekriteriet
 - lokalitetsprincippet
 - forbud mod begunstiging af enkeltpersoner
 - forbud mod individuel erhvervsstøtte
 - forbud mod handel, industri mv.
- Mulig modif. (Revsbech s. 257 ff): miljøhensyn kan muligvis gennembryde forbuddene – men ikke abstrakte miljøhensyn





Yderpunkterne i praksis – og det imellem





Bycykler (Statsforvaltningens udtalelse af 11. marts 2014)

- Statsforvaltningen udtalte, at en kommune lovligt kunne have et bycykelsystem med udleje af cykler (mod betaling)
- Formålet var at understøtte en fortsat udvikling af cykelkulturen og at realisere kommunens cykelstrategi
- I udtalelsen nævnes, at kommuner kan varetage opgaver vedrørende borgernes fritidsinteresser, turistformål, infrastruktur, trafik, folkesundhed og miljøhensyn
- Der citeres fra et ministersvar til kommunaludvalget – når en kommune lovligt kan varetage en opgave efter kommunalfuldmagtsreglerne, er det ikke en hindring, at der også er private udbydere





Delebil (Ankestyrelsens udtalelse af 16. marts 2021)

- Ankestyrelsen udtalte, at det ikke er en lovlig kommunal opgave at stille en delebil til rådighed for borgerne mod betaling – det må anses for erhvervsvirksomhed
- Bilen kunne benyttes af alle – også af kommunens borgere til rent private formål
- Kommunen stillede en underskudsgaranti for den private virksomhed, som udlejede bilen
- Det fremgik af dagsordenen for KB-mødet, at formålet var at tiltrække turister, afprøve bæredygtighed og indhente erfaring til yderligere forsøg
- Disse hensyn kunne ikke tilsidesætte forbuddet mod, at kommuner driver handel mv. (og heller ikke forbuddet mod individuel erhvervsstøtte)

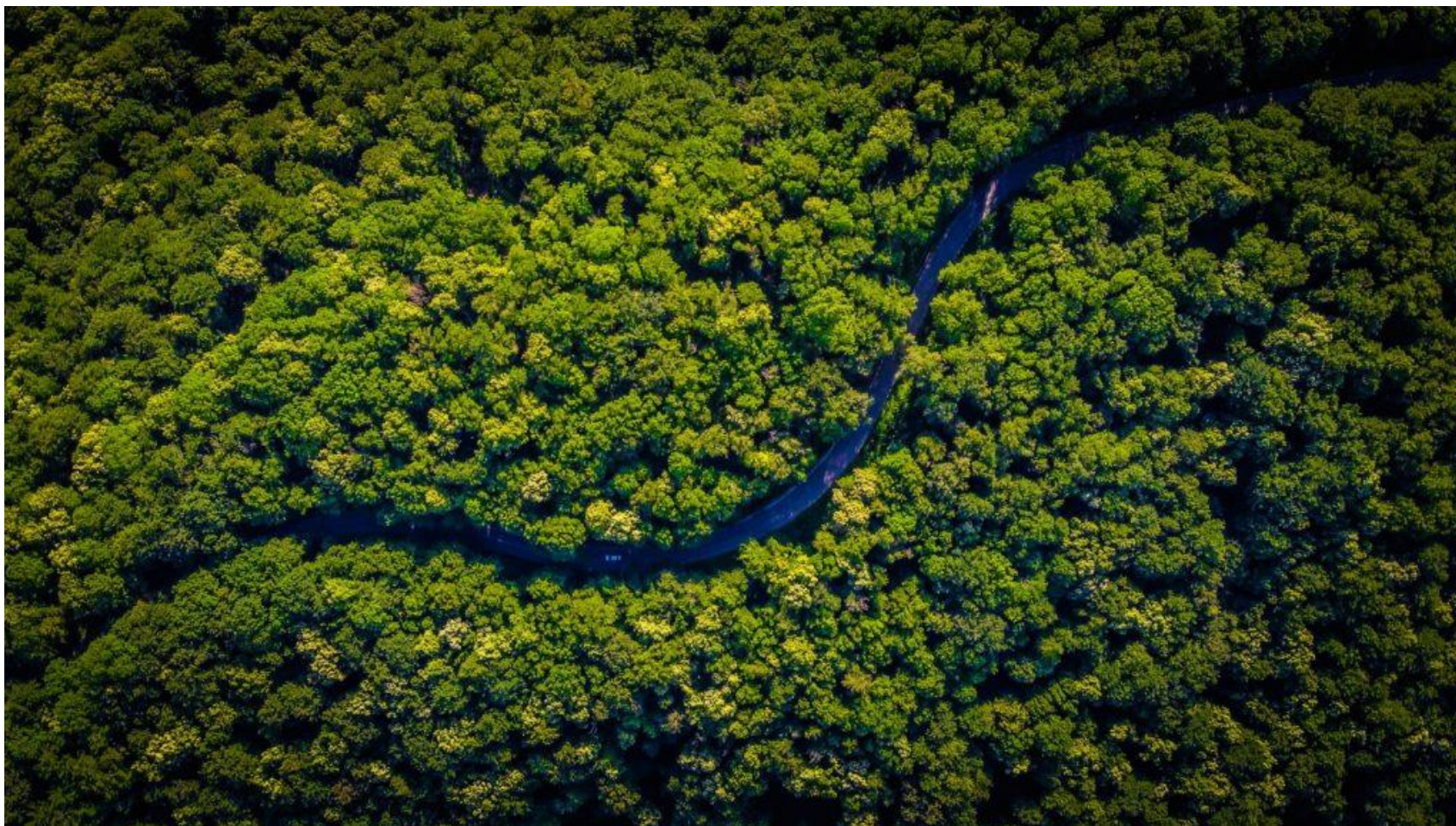




Blåmuslinge anlæg (Ankestyrelsens udtalelse af 9. juli 2021)

- Ankestyrelsen udtalte, at en kommune kunne give øremærket støtte til en privat erhvervsvirksomheds forundersøgelse
- Forundersøgelsen skulle forberede fremtidige forsøgsanlæg til blåmuslinge produktion
- Resultaterne ville blive gjort tilgængelige for offentligheden og skulle ikke bruges til at udvikle virksomhedens egen forretningsmodel
- Forbedring af det kystnære havmiljø er en lovlig kommunal opgave
- Kommunen kunne selv have varetaget opgaven og kunne derfor "betale" en privat virksomhed for at udføre forundersøgelsen





Ankestyrelsen

Carbon-offset (Ankestyrelsens udtalelse af 6. marts 2020)

- Ankestyrelsen udtalte, at en kommune ikke lovligt kunne indgå en aftale med en privat virksomhed om, at kommunen bl.a. skulle købe carbon-offset – dvs. betale for, at der blev plantet skov et sted i verden (altså uden for kommunen)
- Formålet var – sammen med andre tiltag – at gøre kommunen som virksomhed CO₂-neutral
- Det er en lovlig kommunal opgave at iværksætte lokale klimaforbedrende tiltag
- Men lokalitetsprincippet skal iagttages – aftalen ville ikke nedbringe CO₂-udledningen i kommunen
- Det nævnes, at kommunen ikke havde peget på andre kommunale interesser, som kunne føre til en fravigelse af lokalitetsprincippet





Tilskud til træer (Ankestyrelsens udtalelse af 17. december 2021)

- Ankestyrelsen udtalte, at en kommune ikke kunne give tilskud til, at private plantede træer på deres ejendomme
- Der var tale om et forslag fra medlemmer af KB
- Forslaget ville indebære, at kommunen gav et tilskud på 50 % af anskaffelsesprisen til private, der plantede træer på deres private matrikler
- KB havde peget på, at træerne ville binde CO₂, og at det var vigtigt at understøtte private aktører, hvis kommunen skulle have flere træer
- Forvaltningen vurderede, at der ikke var hjemmel til at yde tilskuddet, og der var ikke argumenteret for, at det kunne være lovligt at yde tilskuddet



Djæveln ligger i detaljen...

- Overvej hvad den reelle kommunale interesse er
- Hvordan kan formålet opnås lovligt – skreven lovgivning eller kommunalfuldmagt?
- Sagsoplysningen har betydning for forhåndsudtalelser



Hvis du vil vide mere

- Se mere om tilsynet på ast.dk
- Abonnér på nyhedsbrevet fra tilsynet
- Abonnér på Nyt fra Ankestyrelsen



Kontakt til tilsynet

- Ankestyrelsens hovednummer 3341 1200
- Skemaer:
 - aktindsigt
 - forhåndsudtalelser
 - udbudsfrigtagelse





Spørgsmål?



Ankestyrelsen

– mere end en klagemyndighed

Tak for opmærksomheden
og
Tak for i dag!

