



# Status på implementering af den nye offentlighedslov

Oplæg v/Folketingets Ombudsmand Jørgen Steen Sørensen

Foreningen for Kommunal- og Forvaltningsret i Danmark

Horten Advokatpartnerselskab, 5. november 2015





## Temaer

- Hovedindtryk efter knapt to år med den nye offentlighedslov.
- Hvad synes ikke at give væsentlige problemer?
- Hvor ligger problemerne så?
  - ❑ Meroffentlighedsprincippet - § 14.
  - ❑ Interne dokumenter/Ekstraheringspligt - §§ 23-28.
  - ❑ Forretningsoplysninger mv. - § 30, nr. 2.
  - ❑ Forholdet til miljøoplysningsloven.



# Hovedindtryk efter knapt to år med den nye offentlighedslov

- Begrænset erfaringsgrundlag – særligt i forhold til kommunerne.
  
- Inden for denne ramme:
  - ❑ Vanskeligt tilgængelig og anvendelig lov (herunder forholdet til lov om miljøoplysninger).
  
  - ❑ Større problemer for ministerierne end for kommunerne.
  
  - ❑ Ministerbetjeningsbestemmelsen tager meget.
  
  - ❑ Ekstrahering er vanskeligt.
  
  - ❑ Meroffentlighedsprincippet lever stille.
  
  - ❑ Reelle problemer med sagsbehandlingstid.



## Hvad synes ikke at give væsentlige problemer?

- Anvendelsesområdet mv. i §§ 2-6.
- Identifikationsbestemmelsen i § 9, stk. 1.
- Ressourcebestemmelsen i § 9, stk. 2, nr. 1.
- Misbrugsbestemmelsen i § 9, stk. 2, nr. 2.
- De nye databasebestemmelser i §§ 10-12.
- Bestemmelserne om aktindsigt i bødeforelæg i § 19, stk. 2.
- [Ministerbetjeningsbestemmelsen i § 24].



## Hvor ligger problemerne så?

- Meroffentlighedsprincippet - § 14.
- Ekstraheringspligt - § 28.
- Forretningsoplysninger mv. - § 30, nr. 2.
- Forholdet til miljøoplysningsloven.



## Meroffentlighedsprincippet - § 14

- Meroffentlighedsprincippetets indhold - § 14 og forarbejderne.
- Udvidelse i forhold til 1985-offentlighedsloven?
- Særlige spørgsmål:
  - Det principielle.
  - Det ressourcemæssige.
  - Begrundelseskrav.
  - Ombudsmandens rolle.
  - Vanskeliggjort af lighedsprincipper?
- Praksis om meroffentlighed:
  - FOB 2014-29 (aktindsigt i "ministerforklæder").
  - FOB 2014-36 (sundhedsbehandling til asylansøgere).
  - FOB 2015-18 (hørings svar over lovforslag).



## Interne dokumenter/ekstraheringspligt - §§ 23-28

- Grundbestemmelsen i § 23, stk. 1, nr. 1:
  - Hvornår "interne dokumenter"? Interne e-mails med eksterne filer (14/00401)
  - Hvornår "afgivet" til udenforstående?
  - Hvornår afgivet til "udenforstående"?
  - Hvornår afgivet af "retlige grunde" – forvaltningslovens § 31?
  - Praksis: FOB 2014-21 (APV-vurderinger i Transportministeriet).
  - Retsstillingen hos den modtagende myndighed?
  
- Ekstraheringspligt efter § 28:
  - Svær afgrænsning – svage forarbejder.
  - Afgrænsningstilfælde i praksis (FOB 2014-14, FOB 2014-21).



# Den nye formodningsregel ved forretningsoplysninger mv. – 30, nr. 2

- Bestemmelsens ordlyd, sammenholdt med 1985-loven.
- Forarbejderne: "Klar formodning" for nærliggende risiko for økonomisk skadevirkning.
- Hvad er ikke ændret?
  - Oplysninger omfattet af bestemmelsen (FOB 2014-17).
  - Kravet om konkret vurdering (FOB 2014-15).
  - Høring af den, som oplysningerne angår (FOB 2014-25).
- Hvad er ændret?
  - Den konkrete subsumption.
  - Men resultatet skal være rimeligt.





## Forholdet til miljøoplysningsloven

### ➤ Problemstillingen:

- Miljøoplysningslovens grundprincip.
- Offentlighedslovens § 42, stk. 3 og 4.
- Det lovgivningsmæssige mellem spil.

### ➤ Konsekvenser i praksis:

- MRSA-sagen (FOB 2014-8)
- Overflytning af Kystdirektoratet (FOB 2014-27)

### ➤ Udsigt til løsning?