

Tendenser i kommunalfuldmagten

Dansk Kommunalretsforening den 14. og 19. april 2016

Overordnet tema

Er kommunalfuldmagten under pres?

1. Tendens til anvendelse af kommunalfuldmagten som supplerende retsgrundlag
2. Tendens til øget lovregulering af traditionelle kommunalfuldmagtsområder
3. Tendens til, at EU's statsstøtteregler får større betydning for kommunalfuldmagtsregler

Tendens 1: Kommunalfuldmagten som supplerende retsgrundlag

- Kommunale hjemmelsspørgsmål skal i første række afgøres på grundlag af den skrevne lovgivning
- Tendens til stedmoderlig lovfortolkning og i stedet søge svar i kommunalfuldmagtsregler
- Nogle eksempler:
 - Oversvømmelsestruede huse
 - Ledsagerbetaling
 - Partsrepræsentation
 - Opkrævning af kontrolafgift i forbindelse med færgedrift
 - Løntilskud til private arbejdsgivere
 - Indfrielse af almen boligorganisations lån

Tendens 1: Kommunalfuldmagten som supplerende retsgrundlag fortsat

- Baggrund: Uklar lovgivning, tidspres, utilstrækkelige kompetencer, ønsketænkning?
- Konsekvens: Der gøres vold på legalitetsprincippet – og risiko for forkerte juridiske vurderinger og beslutninger

Tendens 2: Øget lovregulering af traditionelle kommunalfuldmagtsområder.

- Klar tendens til øget lovregulering
- Nogle eksempler:
 - Elforsyningslovgivningen
 - Lov om færgefart
 - Lov om trafikselskaber
 - Vandsektorlov
 - Luftfartslov
 - Lov om film
 - Lov om varmeforsyning

Tendens 2: Øget lovregulering af traditionelle kommunalfuldmagtsområder fortsat

Baggrund:

- Generel tilbøjelighed til øget lovregulering
- EU-regler en vis vægt
- SIM arbejder for det

Bevæggrunde:

Klarhed, præcision og forudsigelighed i retsgrundlaget

Tendens 3: Betydningen af EU's statsstøtteregler

- Kommunalfuldmagtsregler viger for EU-lovgivning, herunder statsstøtteregler, jf. TEUF art. 107-108
- Udvikling fra sporadisk til hyppigt sager med berøringsflader mellem kommunalfuldmagten og statsstøtteregler

Nogle eksempler:

- Færger
- Lufthavne
- Salg af fast ejendom
- Garantier
- Sportsinfrastruktur og lokal infrastruktur, jf. artikel 55 og 56 i den generelle gruppefritagelsesforordning

Tendens 3: Betydningen af EU's statsstøtteregler fortsat

Konklusion:

Klart øget tendens til indflydelse på kommunalfuldmagtsregler

Konsekvens:

Formentligt i stadig videre omfang særlige vilkår for kommunalfuldmagtsstøtte, som modvirker risiko for konkurrenceforvridning